

УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского управления
Ростехнадзора

от 25 марта 2024 № ТР-311-87-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. №307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05 декабря 2020 г. 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений».

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) составляет 991 из них:

22 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

12 ГТС (комплексов ГТС) энергетики

957 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ГТС, составило 244.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2022 году - не зарегистрировано).

В 2023 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора:

утверждено 24 декларации безопасности ГТС;

согласовано 42 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 10 разрешений на эксплуатацию ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 48 организаций, всего в перечень входит 48 организаций по состоянию на 31 декабря 2023 г.

В 2023 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 7), из них плановых – 3 (плановых в 2022 году не проводилось), внеплановых - 0, (в 2022 году – 3), проведенных в режиме постоянного надзора – 4 (в 2022 году – 4), в рамках постоянного надзора – 4 (в 2022 году - 4).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 122 правонарушения обязательных требований. По результатам рассмотрения материалов дел назначено 32 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 27 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 71 тыс. рублей. В 5 случаях административный штраф был заменен предупреждением.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

нарушение целостности межплиточных швов;

нарушение целостности ж/б конструкций;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Волжско-Окским

управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 108 объектов было объявлено 109 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование 870 лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации ГТС, проведено 106 консультирований;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

процедуры проведения регулярных обследований гидротехнических сооружений;

разъяснения методики расчета размера вероятного вреда в случае аварии на ГТС;

порядка внесения сведений в Российский регистр ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

недостаточная квалификация обслуживающего персонала;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

актуализация нормативно-технической документации в области безопасности ГТС;

разработка нормативно-технической документации ГТС водохозяйственного комплекса.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области безопасности ГТС;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
